



TOLNA MEGYEI  
KORMÁNYHIVATAL

DR. BAKSA CSABA  
IGAZGATÓ

2013. 02. 04.	
Államnév:	
Cím:	1-11/2013/0
Beszám:	
Tolna Megyei Kormányhivatal	

Fácánkert Község Önkormányzat  
Képviselő-testülete

Szám: XVII-B-22/362-1/2013.

Ügyintéző: dr. Biczi Andrea

Határidő: 2013. március 5.

F á c á n k e r t

Tárgy: Törvényességi felhívás Fácánkert Község Önkormányzata Képviselő-testületének mulasztására

**Tisztelt Képviselő-testület!**

A Tolna Megyei Kormányhivatal (továbbiakban: **Kormányhivatal**) a Közigazgatási és Igazságügyi Minisztérium Területi Közigazgatásért és Választásokért Felelős Államtitkár XXII-6/1871/3/2012. számú Utasításban határozta meg a fővárosi és megyei kormányhivataloknak a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletével kapcsolatos 2013. évi ellenőrzési munkatervét.

Az **Államtitkári Utasítás** I.1.1. pontja szerint vizsgálendő, hogy a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (továbbiakban: **Nvtv.**) 2012. január 1-jei hatályba lépését követően a helyi önkormányzat eleget tett-e jogharmonizációs kötelezettségének, biztosította-e a vagyongazdálkodásáról szóló önkormányzati rendelete és az Nvtv. rendelkezései közötti összhangot.

Az **Államtitkári Utasítás** I.1.2. pontja szerint vizsgálendő, hogy az önkormányzat eleget tett-e az Nvtv. 9. § (1) bekezdésében foglalt közép-és hosszú távú vagyongazdálkodási terv készítésének kötelezettségének.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: **Mhótv.**) 132. § (1) bekezdés a) pontjában biztosított hatáskörömben eljárva megvizsgáltam Fácánkert Község Önkormányzat Képviselő-testületének (továbbiakban: **Képviselő-testület**) működését, melynek alapján az alábbi

**t ö r v é n y e s s é g i f e l h í v á s s a l**

élek:

- 1./ Az Nvtv. **2012. január 1-jei hatályba lépésével** jelentősen módosult a helyi önkormányzat vagyonára vonatkozó szabályozás.

Az Nvtv-ben foglaltakon túl az önkormányzati vagyongazdálkodást érintő szabályokat tartalmaznak az Mhótv. 106-110. §-ai is, mely rendelkezések szintén 2012. január 1-jével léptek hatályba. Ezzel egyidejűleg hatályon kívül helyezésre kerültek a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (továbbiakban: **Ötv.**) – önkormányzat vagyonát szabályozó – 78-80/B. §-ai.

A Magyarország Alaptörvénye (továbbiakban: **Alaptörvény**) 38. cikk (1) bekezdés első mondata rögzíti: „Az állam és a helyi önkormányzatok tulajdona nemzeti vagyon. ...”

Az Nvtv.1. § (1) bekezdése értelmében: „E törvény szabályozza az állam és a helyi önkormányzatok tulajdonában álló vagyon (a továbbiakban: nemzeti vagyon) megőrzésének, védelmének és a nemzeti vagyonnal való felelős gazdálkodásnak a követelményeit, az állam és a helyi önkormányzatok kizárólagos tulajdonának körét, a nemzeti vagyon feletti rendelkezési jog alapvető korlátait és feltételeit, valamint az állam és a helyi önkormányzat kizárólagos gazdasági tevékenységeit.”

Az Alaptörvény T) cikk (2)-(3) bekezdése szerint:

„(2) **Jogsabály** a törvény, a kormányrendelet, a miniszterelnöki rendelet, a miniszteri rendelet, a Magyar Nemzeti Bank elnökének rendelete, az önálló szabályozó szerv vezetőjének rendelete és az **önkormányzati rendelet**. Jogsabály továbbá a Honvédelmi Tanács rendkívüli állapot idején és a köztársasági elnök szükségállapot idején kiadott rendelete.

(3) **Jogsabály nem lehet ellentétes az Alaptörvénnyel.**”

Az Alaptörvény 32. cikk (3) bekezdése a következőket tartalmazza: „**Az önkormányzati rendelet más jogsabállyal nem lehet ellentétes.**”

Tekintettel arra, hogy az önkormányzat rendelete nem lehet ellentétes az Alaptörvénnyel, illetve más jogsabállyal, így az Nvtv. 2012. január 1-jei hatályba lépését követően a helyi önkormányzatnak meg kellett teremtenie az összhangot a vagyongazdálkodás tárgyában alkotott önkormányzati rendelete és az Nvtv. között. Az összhang megteremtése történhet vagy – a korábbi rendelet hatályon kívül helyezése mellett – egy új rendelet megalkotásával, vagy a már meglévő rendelet módosításával.

A rendelkezésemre álló nyilvántartás alapján megállapítottam, hogy a Képviselő-testület 2012. február 9. napján tartott ülésén megalkotta az önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodás szabályairól szóló 18/2007. (XII.7.) számú önkormányzati rendeletének módosításáról szóló 2/2012. (II.17.) számú rendeletét (továbbiakban: **Módör.**). A Módör. az önkormányzati vagyon kezeléséről, valamint a rendelet mellékletét képező ingatlanvagyon-kataszterben szereplő vagyonelemek pontosításáról rendelkezik.

A Képviselő-testület a Módör. megalkotása során és azon kívül egyéb módosítást nem végzett, az Nvtv. szabályaival történő összhang megteremtéséről nem gondoskodott.

**A fentiek értelmében a Képviselő-testület mulasztásban megnyilvánuló törvénysértést követett el azzal, hogy nem tett eleget jogharmonizációs kötelezettségének és nem teremtette meg az összhangot a vagyongazdálkodás tárgyában alkotott önkormányzati rendelete és az Nvtv. rendelkezései között.**

- 2./ A nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2012. évi LXXXIV. törvény (továbbiakban: **Módtv.**) 4. §-a az Nvtv. 5. §-át (5)-(9) bekezdésekkel egészítette ki, mely a korlátozottan forgalomképes törzsvagyonra vonatkozóan érintette.

Az Nvtv. 18. § (12) bekezdése szerint: „A Módtv. által megállapított 5. § (5)–(7) bekezdésében foglaltaknak megfelelően a helyi önkormányzat képviselő-testülete **köteles 2012. október 31-ig módosítani** rendeletét.”

A Kormányhivatalhoz felterjesztett jegyzőkönyvekből megállapítható, hogy a Képviselő-testület nem tett eleget az Nvtv. 18. § (2) bekezdésében foglalt kötelezettségének, és 2012. október 31-ig nem módosította vagyonrendeletét – a korlátozottan forgalomképes törzsvagyon tekintetében – az Nvtv. 5. § (5)-(7) bekezdésében foglaltaknak megfelelően.

**A Képviselő-testület mulasztásban megnyilvánuló törvénysértést követett el, amikor 2012. október 31-ig nem módosította vagyonrendeletét.**

- 3./ Az Nvtv. 9. § (1) bekezdése értelmében: „A helyi önkormányzat a vagyongazdálkodásának az Alaptörvényben, valamint a 7. § (2) bekezdésében meghatározott rendeltetése biztosításának céljából **közép- és hosszú távú vagyongazdálkodási tervet köteles készíteni.**”

A Közigazgatási és Igazságügyi Minisztérium Területi Közigazgatásért és Választásokért Felelős Államtitkárnak XXII-6/575/4/2012. számú levele szerint a Belügyminisztérium és a Nemzeti Fejlesztési Minisztérium álláspontja az, hogy mivel a vagyongazdálkodási terv készítésének kötelezettségét előíró – fentiekben idézett – 9. § (1) bekezdés **2012. január 1-jétől** hatályos, így ezen időponttól kezdődően **kell vagyongazdálkodási tervvel rendelkeznie a helyi önkormányzatnak.**

[Felhívjuk a figyelmet, hogy az Nvtv. 9. § (1) bekezdése szerinti **vagyongazdálkodási terv nem azonos, nem keverendő össze a gazdasági programmal, melyre vonatkozó szabályokat 2012. december 31. napjáig az Ötv. 91. § (1) és (6)-(7) bekezdése; 2013. január 1. napjától az Mhótv. 116. §-a tartalmazza.]**

A Kormányhivatalhoz 2012. évben felterjesztett jegyzőkönyvek tanúsága szerint a Képviselő-testület nem tüzte napirendjére a közép- és hosszú távú vagyongazdálkodási terv készítését, ilyen tervet elfogadó határozat nem lelhető fel a Képviselő-testület jegyzőkönyveiben.

A Képviselő-testület mulasztásban megnyilvánuló törvénysértést követett el azzal, hogy nem készítette közép- és hosszú távú vagyongazdálkodási tervet.

Az Mhótv. 134.§ (1) bekezdésében foglaltak alapján kérem, hogy a felhívásban foglaltakat határidőben vizsgálja meg és tegye meg a szükséges intézkedéseket a mulasztásos jogszabálysértések megszüntetése érdekében.

Kérem a Tisztelt Polgármester Urat, hogy a Képviselő-testület döntéséről a megadott határidőig tájékoztatni szíveskedjék. Melléleként kérem, küldje meg a törvényességi felhívás megtárgyalásáról szóló testületi határozat kivonatát, valamint a megtett intézkedés dokumentumait.

Felhívom a figyelmét, amennyiben a törvényességi felhívásban meghatározott, a jogszabálysértés megszüntetésére nyitva álló határidő eredménytelenül telik el, úgy egyéb felügyeleti eszközzel fogok élni.

Szekszárd, 2013. január 28.



  
Dr. Baksa Csaba  
Igazgató